****

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Уральское межрегиональное управление**

**государственного автодорожного надзора**

**(Уральское МУГАДН)**

**ИТОГИ**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**УРАЛЬСКОГО МУГАДН**

**ЗА 3-Й КВАРТАЛ 2021 ГОДА**

**ЕКАТЕРИНБУРГ - 2021**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Общие положения** стр. 3

**Информация по правоприменительной практике:**

* 1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю стр. 8
	2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению стр. 17
	3. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности стр. 18
	4. Обеспечение доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры стр. 19

**Общие положения**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998 № 127-ФЗ;

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Постановления Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»;

- Постановления Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

- Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- Постановления Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1. Правил дорожного движения Российской Федерации»;

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1588»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.1994 № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

- Постановления Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

- Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 № 2349 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 282 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28 октября 2020г. № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 438 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

- Приказа Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. N 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

- Приказа Минтранса России от 30.04.2021 № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Приказа Минтранса России от 15.01.2021 № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств»;

- Технического регламента «О безопасности автомобильных дорог», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существуют подзаконные нормативные правовые акты, к числу которых относятся, прежде всего, приказы Министерства транспорта Российской Федерации, которыми утверждены административные регламенты исполнения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта государственных функций в соответствии с возложенными полномочиями.

Контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве по соблюдению обязательных требований законодательства в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства реализуются Управлением путем организации и проведения плановых, внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки, выездной проверки, выездного обследования и проведения профилактических мероприятий.

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, а также профилактических мероприятий;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

**В качестве источников формирования итогов использованы:**

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**1.1 Функции и результаты осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.**

В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об Уральском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Уральское МУГАДН) и требований постановления Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» Управление выполняет следующие государственные функции по соблюдению:

а) обязательных требований, установленных статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18 и статьями 21.1 и 27 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

б) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

в) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

г) обязательных требований к осуществлению:

проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

д) обязательных требований в области организации регулярных перевозок;

ж) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

з) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств;

к) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

л) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

м) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

н) соблюдением изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" ТР ТС 014/2011, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", в части ремонта и содержания автомобильных дорог.

**Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте. Общенадзорная деятельность.**

В Уральском МУГАДН подлежит контролю и надзору 14309 хозяйствующих субъектов, из них 3235 имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, 1315 имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, 1786 осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

*Справочно:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), на |
| 2021 | 8631 | 3399 | 2279 | ***14309*** |
| 2020 | 8166 | 5805 | 6413 | ***20384*** |
| ***% 2021г. к 2020г.*** | ***106%*** | ***59%*** | ***36%*** | ***70%*** |
| в т. ч. имеющих лицензии, на |
| 2021 | 1659 | 1105 | 471 | ***3235*** |
| 2020 | 1603 | 1083 | 475 | ***3161*** |
| ***% 2021г. к 2020г.*** | ***103%*** | ***102%*** | ***99%*** | ***102%*** |
| в т. ч. имеющих удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, на |
| 2021 | 690 | 334 | 291 | ***1315*** |
| 2020 | 700 | 259 | 312 | ***1271*** |
| ***% 2021г. к 2020г.*** | ***99%*** | ***129%*** | ***93%*** | ***103%*** |
| В т.ч. подавшие уведомления |
| 2021 | 1168 | 508 | 110 | ***1786*** |
| 2020 | 1061 | 449 | 110 | ***1620*** |
| ***% 2021г. к 2020г.*** | ***110%*** | ***113%*** | ***100%*** | ***110%*** |

При осуществлении надзора Управление руководствуется требованиями раздела II «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении надзора» постановления Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 (далее – Постановление).

В соответствии со статьей 10 Постановления, с учетом тяжести потенциально негативных последствий возможного несоблюдения основных требований транспортного законодательства субъекты, осуществляющие деятельность на территории, подконтрольной Управлению, отнесены к одной из следующих категорий риска:

- высокий риск – 3 субъекта;

- значительный риск – 15 субъектов;

- средний риск – 514 субъектов;

- низкий риск – 13777 субъектов.

За 9 месяцев 2021 года Управлением было проведено 88 проверок хозяйствующих субъектов, по итогам которых выявлено 325 нарушений обязательных требований, возбуждено 77 дел об административных правонарушениях.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Проверок, всего | 2021 | 34 | 50 | 4 | ***88*** |
| 2020 | 48 | 166 | 94 | ***308*** |
| *%* | ***71%*** | ***30%*** | ***4%*** | ***29%*** |
| Плановых | 2021 | 0 | 6 | 0 | ***6*** |
| 2020 | 9 | 41 | 35 | ***85*** |
| *%* | ***0%*** | ***15%*** | ***0%*** | ***7%*** |
| Внеплановых | 2021 | ***34*** | ***33*** | ***4*** | ***71*** |
| 2020 | ***39*** | ***125*** | ***59*** | ***223*** |
| *%* | ***87%*** | ***26%*** | ***7%*** | ***32%*** |
| Проверки с нарушениями | 2021 | 19 | 32 | 1 | ***52*** |
| 2020 | 23 | 65 | 35 | ***123*** |
| *%* | ***83%*** | ***49%*** | ***0%*** | ***41%*** |
| Нарушений | 2021 | 157 | 164 | 4 | ***325*** |
| 2020 | 238 | 556 | 123 | ***917*** |
| *%* | ***66%*** | ***29%*** | ***0%*** | ***35%*** |
| Наказания | 2021 | 15 | 61 | 1 | ***77*** |
| 2020 | 59 | 156 | 31 | ***246*** |
| *%* | ***25%*** | ***39%*** | ***0%*** | ***31%*** |

**Проведение рейдовых мероприятий**

В целях контроля за соблюдением обязательных требований, предупреждения ДТП сотрудники управления на регулярной основе совместно с сотрудниками ГИБДД и другими ведомствами проводят рейдовые мероприятия.

За 9 месяцев 2021 года в ходе проведения рейдовых мероприятий проконтролировано 2950 транспортных средств, выявлено 3212 нарушений, вынесено 1455 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 33301,2 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| **Количество проверенных транспортных средств (ТС): всего, ед.** | 2021 | 1253 | 904 | 793 | ***2950*** |
| 2020 | 1649 | 997 | 1353 | ***3999*** |
| *%* | ***76%*** | ***91%*** | ***59%*** | ***74%*** |
| **в том числе с нарушениями, ед.** | 2021 | 763 | 711 | 189 | ***1663*** |
| 2020 | 894 | 536 | 801 | ***2231*** |
| *%* | ***85%*** | ***133%*** | ***24%*** | ***75%*** |
| **Количество выявленных нарушений, ед.** | 2021 | 1410 | 1561 | 241 | ***3212*** |
| 2020 | 1570 | 1175 | 992 | ***3737*** |
| *%* | ***90%*** | ***133%*** | ***24%*** | ***86%*** |
| **Составлено протоколов, ед.** | 2021 | 588 | 678 | 210 | ***1476*** |
| 2020 | 648 | 569 | 463 | ***1680*** |
| *%* | ***91%*** | ***119%*** | ***45%*** | ***88%*** |
| **Вынесено постановлений, ед.** | 2021 | 635 | 671 | 149 | ***1455*** |
| 2020 | 772 | 558 | 371 | ***1701*** |
| *%* | ***82%*** | ***120%*** | ***40%*** | ***86%*** |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 2021 | 10171 | 19539,5 | 3590,7 | ***33301,2*** |
| 2020 | 4821,5 | 7171,5 | 3959,2 | ***15952,2*** |
| *%* | ***211%*** | ***272%*** | ***91%*** | ***209%*** |

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением
международных автомобильных перевозок**

На территории Уральского МУГАДН расположено 2 стационарных и 6 передвижных контрольных поста.

В ходе транспортного контроля проверено 23396 автотранспортных средства. При этом выявлено 6862 нарушений транспортного законодательства. По результатам транспортного контроля вынесено 5699 постановлений на общую сумму 22736,2 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 2021 | 661 | 12573 | 10162 | ***23396*** |
| 2020 | 1120 | 13182 | 13095 | ***27397*** |
| *%* | ***59%*** | ***95%*** | ***78%*** | ***85%*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, ед. | 2021 | 230 | 2451 | 2199 | ***4880*** |
| 2020 | 432 | 2441 | 2532 | ***5405*** |
| *%* | ***53%*** | ***100%*** | ***87%*** | ***90%*** |
| Выявлено нарушений, ед. | 2021 | 342 | 4147 | 2373 | ***6862*** |
| 2020 | 647 | 4221 | 2523 | ***7391*** |
| *%* | ***53%*** | ***98%*** | ***94%*** | ***93%*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 257 | 2911 | 2531 | ***5699*** |
| 2020 | 489 | 2994 | 2523 | ***6006*** |
| *%* | ***53%*** | ***97%*** | ***100%*** | ***95%*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 890,1 | 11300,5 | 10545,6 | ***22736,2*** |
| 2020 | 1325,1 | 8123,2 | 8032,9 | ***17481,2*** |
| *%* | ***67%*** | ***139%*** | ***131%*** | ***130%*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 465,5 | 8502 | 3846,5 | ***12814*** |
| 2020 | 752,8 | 5018,5 | 4986,75 | ***10758,05*** |
| *%* | ***62%*** | ***169%*** | ***77%*** | ***119%*** |

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 248 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» Уральское МУГАДН осуществляет весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

При осуществлении постоянного рейда Управлением производится инструментальное обследование транспортных средств. В рамках указанных процедур проверено 1181 транспортное средство, из них с нарушениями - 142 ед. По выявленным нарушениям вынесено 239 постановлений на общую сумму 23998 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 2021 | 1093 | 48 | 40 | ***1181*** |
| 2020 | 1389 | 44 | 141 | ***1574*** |
| *%* | ***79%*** | ***109%*** | ***28%*** | ***75%*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, весогабаритных параметров ед. | 2021 | 112 | 4 | 26 | ***142*** |
| 2020 | 161 | 7 | 61 | ***229*** |
| *%* | ***70%*** | ***57%*** | ***43%*** | ***62%*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 154 | 15 | 70 | ***239*** |
| 2020 | 286 | 12 | 80 | ***378*** |
| *%* | ***54%*** | ***125%*** | ***88%*** | ***63%*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 13662 | 1901 | 8435 | ***23998*** |
| 2020 | 22744 | 993,5 | 5815 | ***29552,5*** |
| *%* | ***60%*** | ***191%*** | ***145%*** | ***81%*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 10419,13 | 1087,5 | 2665,2 | ***14171,83*** |
| 2020 | 10020,31 | 564,8 | 1658,8 | ***12243,91*** |
| *%* | ***104%*** | ***193%*** | ***161%*** | ***116%*** |

**Государственный надзор в области дорожного хозяйства**

За 9 месяцев 2021 года должностными лицами Уральского МУГАДН проведено обследование участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 10553 км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания автомобильных дорог общего пользования. Выявлено 872 нарушения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выдано 39 предписаний, составлено 101 административный материал, вынесено 97 постановлений на должностных (ИП) и юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 5302 тыс. рублей.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км |   | 913 | 613 | 815 | ***2341*** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 2021 | 3288 | 5042 | 2223 | ***10553*** |
| 2020 | 1096 | 2149 | 3173 | ***6418*** |
| *%* | ***300%*** | ***235%*** | ***70%*** | ***164%*** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 2021 | 444 | 138 | 290 | ***872*** |
| 2020 | 453 | 62 | 483 | ***998*** |
| *%* | ***98%*** | ***223%*** | ***60%*** | ***87%*** |
| Выдано предписаний, ед. | 2021 | 19 | 7 | 13 | ***39*** |
| 2020 | 8 | 8 | 0 | ***16*** |
| *%* | ***238%*** | ***88%*** | ***0%*** | ***244%*** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | 2021 | 0 | 0 | 2 | ***2*** |
| 2020 | 0 | 2 | 0 | ***2*** |
| *%* | ***0%*** | ***0%*** | ***0%*** | ***100%*** |
| Составлено протоколов, ед. | 2021 | 30 | 61 | 10 | ***101*** |
| 2020 | 24 | 19 | 6 | ***49*** |
| *%* | ***125%*** | ***321%*** | ***167%*** | ***206%*** |
| Вынесено постановлений, ед. | 2021 | 30 | 57 | 10 | ***97*** |
| 2020 | 24 | 19 | 6 | ***49*** |
| *%* | ***125%*** | ***300%*** | ***167%*** | ***198%*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 2135 | 2235 | 932 | ***5302*** |
| 2020 | 1556 | 1000 | 170,6 | ***2726,6*** |
| *%* | ***137%*** | ***224%*** | ***546%*** | ***194%*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 1856,5 | 1069 | 861 | ***3786,5*** |
| 2020 | 550,5 | 160 | 460,6 | ***1171,1*** |
| *%* | ***337%*** | ***668%*** | ***187%*** | ***323%*** |

При обследованиях осмотру подвергались элементы автодорог: проезжая часть, обочины, искусственные сооружения, дорожные знаки, ограждающие и направляющие устройства, горизонтальная и вертикальная разметки, обустройство дороги (посадочные площадки, автопавильоны, заездные карманы, переходно-скоростные полосы на примыканиях, пересечениях к объектам сервиса, площадки отдыха и стоянок автотранспорта), а также остановочные пункты.

**Проверки органов местного самоуправления**

За 9 месяцев 2021 года проведено 34 проверок муниципальных образований.

В ходе проверок выявлено 541 нарушений в 24 муниципальных образованиях. Выдано 35 предписаний, материалы проверок направлены в органы прокуратуры по месту нахождения МО.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверки:

отсутствие, принятых органом местного самоуправления необходимых нормативных правовых актов;

отсутствие, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий, в уставных документах или положениях о структурных подразделениях;

несоответствие принятых органом местного самоуправления правовых актов требованиям законодательства;

нарушение установленных требований по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

не проводятся конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

отсутствие утвержденного перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

не организован контроль выполнения условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (ч. 4 ст. 35 Федерального закона РФ от 13.07.2015 года № 220-ФЗ);

Практически во всех муниципальных образованиях более 70% имеющихся остановочных пунктов не соответствуют требованиям нормативных документов.

**Лицензионно-разрешительная деятельность**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Уральским МУГАДН проведены мероприятия по выдаче: лицензий на право осуществления перевозок пассажиров автобусами, удостоверений допуска МАП, разрешения на перевозку ОГ, свидетельств ДОПОГ и свидетельств о профессиональной подготовке консультантов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество выданных (переоформленных) документов, всего: | 2021 | 1983 | 2265 | 545 | ***4793*** |
| 2020 | 3200 | 2429 | 723 | ***6352*** |
| *%* | ***62%*** | ***93%*** | ***75%*** | ***75%*** |
| лицензии | 2021 | 81 | 61 | 17 | ***159*** |
| 2020 | 106 | 97 | 19 | ***222*** |
| *%* | ***76%*** | ***63%*** | ***89%*** | ***72%*** |
| удостоверения допуска к МАП | 2021 | 152 | 130 | 48 | ***330*** |
| 2020 | 272 | 84 | 75 | ***431*** |
| *%* | ***56%*** | ***155%*** | ***64%*** | ***77%*** |
| разрешения на перевозку ОГ | 2021 | 252 | 381 | 49 | ***682*** |
| 2020 | 1173 | 627 | 115 | ***1915*** |
| *%* | ***21%*** | ***61%*** | ***43%*** | ***36%*** |
| карточки допуска к МАП | 2021 | 802 | 1152 | 173 | ***2127*** |
| 2020 | 1006 | 998 | 249 | ***2253*** |
| *%* | ***80%*** | ***115%*** | ***69%*** | ***94%*** |
| количество учтенных уведомлений | 2021 | 20 | 67 | 1 | ***88*** |
| 2020 | 22 | 68 | 5 | ***95*** |
| *%* | ***91%*** | ***99%*** | ***20%*** | ***93%*** |
| количество выданных ДОПОГ свидетельств | 2021 | 638 | 461 | 253 | ***1352*** |
| 2020 | 590 | 543 | 258 | ***1391*** |
| *%* | ***108%*** | ***85%*** | ***98%*** | ***97%*** |
| количество свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам ОГ | 2021 | 31 | 5 | 3 | ***39*** |
| 2020 | 23 | 11 | 2 | ***36*** |
| *%* | ***135%*** | ***45%*** | ***150%*** | ***108%*** |
| удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 2021 | 7 | 8 | 1 | ***16*** |
| 2020 | 8 | 1 | 0 | ***9*** |
| *%* | ***88%*** | ***800%*** | ***0%*** | ***178%*** |

**1.2 Типовые и массовые нарушения обязательных требований,
наиболее часто встречаемые при осуществлении
контрольной (надзорной) деятельности:**

1) Нарушения, связанные с нарушением режима труда и отдыха;

- Выпуск на линию транспортного средства без тахографа;

- Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

2) Нарушения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров (220-ФЗ):

- Несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- Использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

3) Нарушение правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров:

- Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- Движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения.

**1.3 Наложенные по результатам контрольно-надзорных
мероприятий меры административной ответственности**

Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной ответственности приведены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| За 9 месяцев 2021г. | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **Итого за Уральское МУГАДН** |
| Составлено протоколов всего | 1541 | 3934 | 3030 | **8505** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - направлено в суд  | 152 | 249 | 95 | **496** |
| - по статьям прямого действия  | 1389 | 3685 | 2935 | **8009** |
| Вынесено постановлений всего | 1621 | 3873 | 3039 | **8533** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 105 | 198 | 99 | **402** |
| - по статьям прямого действия  | 1516 | 3675 | 2940 | **8131** |
| Наложено штрафов (тыс. руб.) всего | 34770,2 | 43891,6 | 27195,5 | **105857,3** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 6990 | 9567,6 | 2074 | **18631,6** |
| - по статьям прямого действия  | 27780,2 | 34324 | 25121,5 | **87225,7** |
| Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) всего | 23859,3 | 21098,3 | 14315,5 | **59273,1** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 3920,7 | 5827,7 | 1735,6 | **11484** |
| - по статьям прямого действия  | 19938,6 | 15270,6 | 12579,9 | **47789,1** |
| Вынесено предостережений | 191 | 438 | 174 | **803** |

**1.4 Обеспечение доступности для инвалидов объектов**

**транспортной инфраструктуры**

Анализ проведенных в 2021 году результатов мероприятий государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг на автомобильном транспорте показывает, что субъектами транспортного комплекса наиболее часто и системно допускаются следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры:

1. Отсутствует дублирование для пассажиров, из числа инвалидов, звуковой и зрительной информации на объектах, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.
2. Объекты не оборудованы низкорасположенными телефонами с функцией регулирования громкости и текстофонами для связи со службами информации и экстренной помощи.
3. На транспортном средстве и на официальном сайте перевозчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о доступности транспортных средств и предоставляемых услуг для пассажиров из числа инвалидов.
4. Отсутствует информация о возможности пассажиров из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке перевозчика.
5. Отсутствует информация о возможности получения услуги сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.
6. Отсутствует информация о возможности получения услуги, в части предоставления кресла-коляски, оказываемой при необходимости инвалидам, либо маломобильным гражданам. Доля от всех нарушений в этой сфере составляет более 20%.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Уральское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора рекомендует субъектам транспортного комплекса при планировании и реализации мероприятий «дорожных карт» по приведению объектов инфраструктуры, транспортных средств и оказываемых услуг (в соответствие требованиям доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения) неуклонно руководствоваться требованиями пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985», в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в части исполнения Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» СП 59.13330.2020.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг транспорта для пассажиров из числа маломобильных пассажиров необходимо обеспечить дальнейшее внедрение стандартов (в том числе отраслевых) обслуживания пассажиров указанной категории, оказание ситуационной помощи пассажирам с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, слуха и зрения, обеспечение доступности пассажирской инфраструктуры и подвижного состава с учетом недопущения вышеприведенных системных нарушений.